

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
МЧС РОССИИ ПО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

УТВЕРЖДАЮ
Начальник Главного управления
МЧС России по Ленинградской области
Генерал-майор внутренней службы

В.В. Кудрявцев

«_____» _____ 2009 г.

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
ПО РАЗРАБОТКЕ ПОРЯДКА ПОДГОТОВКИ К ВЕДЕНИЮ И ВЕДЕНИЕ
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ И
ОРГАНИЗАЦИЯХ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Санкт-Петербург
2009 г.

1. Основные положения

Методические рекомендации предназначены для использования руководителями органов местного самоуправления (руководителями организаций), а также руководителями структурных подразделений, специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при разработке Порядка подготовки к ведению и ведение гражданской обороны в муниципальном образовании (организации) Ленинградской области (далее - Порядок).

Настоящие Методические рекомендации разработаны в соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» и постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» и определяют этапы разработки, структуру и содержание Порядка.

Подготовка к ведению и ведение гражданской обороны в муниципальном образовании (организации) проводятся с целью решения задач гражданской обороны и осуществления соответствующих мероприятий.

Органы исполнительной власти муниципальных образований в целях решения задач в области гражданской обороны в соответствии с установленными полномочиями создают и содержат силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планируют и осуществляют мероприятия по гражданской обороне. Финансирование мероприятий по гражданской обороне и защите населения в муниципальном образовании (организации) осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Этапы разработки Порядка подготовки к ведению и ведение гражданской обороны в муниципальном образовании (организации) Ленинградской области

Разработку Порядка подготовки ведения и ведение гражданской обороны в муниципальном образовании (организации) Ленинградской области (далее - Порядок) организует высшее должностное лицо муниципального образования - руководитель гражданской обороны муниципального образования (руководитель организации).

Разработка Порядка осуществляется на основании решения высшего должностного лица муниципального образования. Для реализации вышеуказанного решения по представлению органа, уполномоченного решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в муниципальном образовании для разработки Порядка, создается объединенная рабочая группа специалистов (далее - рабочая группа).

Разработка Порядка включает три этапа: организационно-подготовительный, основной (разработка и оформление Порядка) и заключительный (согласование и утверждение Порядка).

В соответствии с принятым решением, высшее должностное лицо муниципального образования - руководитель гражданской обороны муниципального образования (руководитель организации) издает распорядительный документ о разработке Порядка, в котором определяются:

- руководитель рабочей группы;
- персональный состав рабочей группы;
- распределение обязанностей между ее членами по вопросам разработки Порядка;
- сроки разработки Порядка.

В соответствии с особенностями подготовки к ведению и ведению гражданской обороны в муниципальном образовании (муниципальном образовании имеющим категорию по ГО, приграничном МО, сельском МО) в распорядительном документе могут отражаться другие организационные вопросы.

Проект Порядка разрабатывается в двух экземплярах.

Подготовленный проект Порядка до его утверждения направляется на согласование в главное Управление МЧС России по Ленинградской области.

После согласования проекта Порядка он утверждается высшим должностным лицом муниципального образования, доводится до подчиненных и принимается к руководству.

Второй экземпляр утвержденного Порядка направляется в Главное Управление МЧС

России по Ленинградской области.

Внесение изменений и дополнений в Порядок осуществляется по согласованию с Главным Управлением МЧС России по Ленинградской области.

3. Структура и содержание разработки Порядка подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в муниципальном образовании (организации) Ленинградской области

Рекомендуемая структура Порядка включает разделы:

1. Общие положения.
2. Полномочия органов местного самоуправления в области гражданской обороны на территории Ленинградской области.
3. Мероприятия по гражданской обороне.
4. Руководство и организационная структура гражданской обороны на территории муниципального образования, состав сил и средств, гражданской обороны.
5. Подготовка к ведению и ведение гражданской обороны в муниципальном образовании.
6. Нормативное правовое регулирование в области гражданской обороны в муниципальном образовании.
7. Заключительные положения.

В разделе «**1. Общие положения**» указываются основные нормативные и правовые основы подготовки к ведению и ведение гражданской обороны.

В разделе «**2. Полномочия органов государственной власти в области гражданской обороны на территории муниципального образования**» определяются полномочия:

- высшего должного лица муниципального образования;
- законодательных органов муниципального образования;
- органов исполнительной власти муниципального образования, структурных подразделений и подведомственных организаций;
- территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

В разделе «**3. Мероприятия по гражданской обороне**» определяются основные мероприятия в области гражданской обороны, проводимые в муниципальном образовании в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В разделе «**4. Руководство гражданской обороной на территории муниципального образования, состав сил и средств, гражданской обороны**» определяются:

- порядок руководства гражданской обороной в органах государственной власти муниципального образования, его структурных подразделениях и подведомственных организациях;
- органы, осуществляющие управление гражданской обороной, состав сил и средств, гражданской обороны, комиссии и коллегиальные органы, а также организации создаваемые (осуществляющие свою деятельность) в целях реализации задач в области гражданской обороны в муниципальном образовании;
- организационная структура гражданской обороны, состав сил и средств, гражданской обороны муниципального образования.

В разделе «**5. Подготовка к ведению и ведение гражданской обороны на территории муниципального образования**»

определяются организационные основы подготовки к ведению и ведения гражданской обороны, порядок взаимодействия органов государственной власти, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального образования, при решении задач в области гражданской обороны и выполнении мероприятий по гражданской обороне в соответствие с полномочиями.

В разделе «**6. Нормативное правовое регулирование в области гражданской обороны в муниципальном образовании**» определяются основные вопросы, подлежащие нормативному

правовому регулированию в области гражданской обороны на территории муниципального образования, находящиеся в ведении органа исполнительной власти муниципального образования, в соответствии с имеющимися полномочиями, в том числе:

- организация проведения мероприятий по гражданской обороне в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, Правительства Ленинградской области, разработка и реализация плана гражданской обороны и защиты населения муниципального образования;
- осуществление мер по поддержанию сил и средств, гражданской обороны в состоянии постоянной готовности;
- организация подготовки и обучения населения в области гражданской обороны;
- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию технических систем управления гражданской обороны;
- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию защитных сооружений и других объектов гражданской обороны;
- планирование мероприятий по подготовке к эвакуации население материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению;
- планирование мероприятий по подготовке к развертыванию лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения;
- создание и содержание в целях гражданской обороны запаса материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

В разделе «7. **Заключительные положения**» определяются: организация контроля за выполнением мероприятий по гражданской обороне, а также ответственность должностных лиц и граждан муниципального образования за неисполнение обязанностей в области гражданской обороны;

- организация финансирования мероприятий гражданской обороны;

Приложение № 1 к Методическим рекомендациям по разработке Порядка подготовки к ведению и ведению гражданской обороны в органе местного самоуправления (организации)

ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, ДЛЯ ОРГАНИЗАЦИИ И ВЕДЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ в органах местного самоуправления.

№ пп	Номер и дата НПА	Название НПА
Федеральные конституционные законы:		
1	№ 1-ФКЗ от 30.01.2002 г.	«О военном положении»
2	№ 61-ФЗ от 31.05.1996г.	«Об обороне»
3	№ 31-ФЗ от 26.02.1997г.	«О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации»
Федеральные законы:		
1	№ 28-ФЗ от 12.02.1998 г.	«О гражданской обороне»
2	№ 68-ФЗ от 21.12.1994 г.	«О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»
3	№ 69-ФЗ от 21.12.1994 г.	«О пожарной безопасности»
4	№ 151-ФЗ от 22.08.1995 г.	«Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»
5	№ 3-ФЗ от 09.01.1996 г.	«О радиационной безопасности населения»
6	№ 116-ФЗ от 21.07.1997 г.	«О промышленной безопасности опасных производственных объектов»
7	№ 117-ФЗ от 21.07.1997 г.	«О безопасности гидротехнических сооружений»
8	№ 195-ФЗ от 30.12.2001 г.	«Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»
9	№ 35-ФЗ от 06.03.2006 г.	«О противодействии терроризму»
Указы Президента Российской Федерации:		
1	№ 116 от 15.02.2006	«О мерах по противодействию терроризму».
Постановления Правительства Российской Федерации:		
1	№ 178 от 01.03.1993 г.	«О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов»;
2	№359 от 23.04.1994 г.	«Об утверждении положения о порядке использования объектов и имущества гражданской обороны приватизированными предприятиями, учреждениями и организациями»;
3	№ 924 от 03.08.1996 г.	«О силах и средствах Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;
4	№ 1340 от 10.11.1996 г.	«О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
5	№ 334 от 24.03.1997 г.	«О порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»
6	№ 1479 от 22.11.1997 г.	«Об аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей»

7	№1115 от 19.09.1998 г.	«О порядке отнесения организаций к категориям по гражданской обороне»
8	№ 1149 от 03.10.1998 г.	«О порядке отнесения территорий к группам по гражданской обороне»
9	№ 782 от 10.07.1999 г.	«О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны»
10	№ 1309 от 29.11.1999 г.	«О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны»
11	№ 227 от 16.03.2000 г.	«О возмещении расходов на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне»
12	№ 379 от 27.04.2000 г.	«О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных медицинских и иных средств»
13	№810 от 26.10.2000 г.	«О порядке выделения средств из резервного фонд; Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайны; ситуаций и последствий стихийных бедствий»
14	№ 841 от 02.11.2000 г.	«Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны»
15	№ 547 от 04.09.2003 г.	«О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»
16	№ 794 от 30.12.2003 г.	«О Единой государственной системе предупреждения I ликвидации чрезвычайных ситуаций»
17	№ 712 от 01.12.2005 г.	«Об утверждении Положения о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, осуществляемом Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»
18	№ 305 от 21 мая 2007 г.	«Об утверждении положения о государственном надзоре в области гражданской обороны».
19	№ 804 от 26 ноября 2007 г.	«Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»;
Приказы МЧС России:		
1	№583 от 15.12.2002 г.	«Об утверждении и введении в действие правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны»
2	№ 105 от 28.02.2003 г.	«Об утверждении требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объекта: жизнеобеспечения»
3	№ 285 от 27.05.2003 г.	«Об утверждении и введении в действие правил пользования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля»;
4	№ 19 от 19.01.2004 г.	«Об утверждении Перечня уполномоченных работников проходящих переподготовку или повышение квалификации в учебных заведения Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайных ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно- методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям

		субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований»;
5	№ 621 от 28.12.2004 г.	«Об утверждении правил разработки и согласования планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации»;
6	№ 575 от 21.07.2005 г.	«Об утверждении Порядка содержания и использования защитных сооружений гражданской обороны в мирное время»;
7	№ 993 от 21.12.2005 г.	«Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты»;
8	№ 999 от 23.12.2005 г.	«Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований»;
9	№ 646 от 13.11.2006 г.	«Об утверждении Перечня должностных лиц и работников гражданской обороны, проходящих переподготовку или повышение квалификации»
Областной закон Ленинградской области		
	№ 93-оз от 13 ноября 2003 г.	«О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
Постановления Правительства Ленинградской области		
	№ 341 от 20.12.2006 г.	Постановление Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 26.06.2001 г. № 56 «Вопросы служб гражданской обороны и эвакуационной комиссии гражданской обороны»
	№ 347 от 11 ноября 2008 г.	«Об утверждении положения об организации и ведении гражданской обороны в Ленинградской области»
	№ 126 от 5.06.2007 г.	Постановление Правительства Ленинградской области «О методических рекомендациях по исполнению полномочий муниципальных образований Ленинградской области по вопросам гражданской обороны, защиты населения от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»
	№ 71-пг от 10.05.2007 г.	Внесение изменений в Постановление Губернатора Ленинградской области «О создании комиссии по повышению устойчивости функционирования организаций, служб, объектов промышленности и хозяйства Ленинградской области в ЧС мирного времени и особый период»
	№ 306 от 3 декабря 2007 г.	Постановление Правительства Ленинградской области «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, медицинских и иных средств»
	№ 229 от 4 сентября 2007 г.	Постановление Правительства Ленинградской области «Об утверждении программы обучения должностных лиц и специалистов ГО и единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС в УМЦ по ГО и ЧС Ленинградской области, примерных программ обучения»
	№ 868 от 27 декабря 2007 г.	Постановление Правительства Ленинградской области «Соглашения между МЧС России и Правительством Ленинградской области о передаче друг другу части своих полномочий в решении вопросов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий, организации и проведения АС и ДНР при ЧС

		межмуниципального и регионального характера, организации тушения пожаров ГПС на территории»
	№ 6 от 25 января 2001 г.	Постановление Правительства Ленинградской области года «О территориальной системе оповещения гражданской обороны Ленинградской области»
	№ 50 от 17 апреля 2002 г.	Постановление Правительства Ленинградской области «О создании территориального страхового фонда документации Ленинградской области»
	№ 161 от 18 августа 2004 г.	«О комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности Правительства Ленинградской области»
	№ 423 от 30 декабря 2008 г.	«Об утверждении Перечня населенных пунктов Ленинградской области, для обеспечения питьевой водой граждан которых необходимо осуществить резервирование источников питьевого водоснабжения на случай возникновения ЧС»
Постановления Губернатора Ленинградской области		
	№ 252 от 3 декабря 2008 г.	«О внесении изменений в постановление Губернатора Ленинградской области от 14.07.2008 № 142«О планировании, организации подготовки и проведения эвакуации населения Ленинградской области»
Распоряжения Губернатора Ленинградской области		
	№ 841 от 15.08.2006 г.	Распоряжение Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в Распоряжение Правительства Ленинградской области от 30.07.2001 № 283-р «Об организации обучения населения Ленинградской области в сфере гражданской обороны и защиты населения от ЧС природного и техногенного характера»
	№ 230 от 21 апреля 2008 г.	Распоряжение Губернатора Ленинградской области года «О подготовке должностных лиц и работников органов исполнительной власти Ленинградской области, территориальных органов, федеральных органов исполнительной власти, организаций и учреждений Ленинградской области на базе Учебно-методического центра по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Ленинградской области государственного учреждения «Управление по обеспечению мероприятий гражданской защиты и противопожарной безопасности Ленинградской области в 2008 году»
	№ 537 от 26 ноября 1999 г.	Распоряжение Губернатора Ленинградской области «О создании службы сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны в Ленинградской области»

Приложение № 3 к Методическим рекомендациям
по разработке Порядка об организации и ведении
гражданской обороны в субъекте Российской
Федерации

**Примерный Порядок подготовки к ведению
и ведению гражданской обороны в муниципальном образовании.**

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок разработан в соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. №28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» и определяет организационные основы гражданской обороны, содержание основных мероприятий гражданской обороны, состав сил и средств гражданской обороны, порядок подготовки ведения и ведение гражданской обороны в муниципальном образовании (организации).

1.2. Подготовка к ведению и ведение гражданская оборона в муниципальном образовании организуется на всей территории муниципального образования в соответствии с законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации и Правительства Ленинградской области, нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, распорядительными документами руководителя гражданской обороны Ленинградской области, а также настоящим Порядком.

1.3. Органы местного самоуправления и организации, независимо от их организационно-правовых форм (далее - организации), в целях решения задач в области гражданской обороны в соответствии с полномочиями в области гражданской обороны создают и содержат силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планируют и осуществляют мероприятия по гражданской обороне.

1.4. Руководители органов местного самоуправления и организаций субъекта Российской Федерации несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне.

2. Полномочия органов местного самоуправления в области гражданской обороны на территории муниципального образования.

2.1. Высшее должностное лицо муниципального образования в пределах своей компетенции:

- осуществляет руководство гражданской обороной на территории муниципального образования;

- обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти при решении задач и (или) выполнении мероприятий гражданской обороны на территории муниципального образования;

- утверждает (определяет) состав комиссий и коллегиальных органов, создаваемых в целях организации выполнения мероприятий по гражданской обороне и порядок их деятельности;

- утверждает состав полномочий по решению задач и (или) выполнение мероприятий гражданской обороны на территории муниципального образования для структурных подразделений органа исполнительной власти муниципального образования;

- контролирует применение мер по обеспечению решения задач и выполнения мероприятий гражданской обороны на территории муниципального образования;

осуществляет иные полномочия в сфере руководства гражданской обороной муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2.2. Законодательный орган власти муниципального образования;

В пределах своей компетенции:

- осуществляет законодательное регулирование в области подготовки к ведению и ведение гражданской обороны на территории муниципального образования;
- утверждает в составе бюджета муниципального образования в соответствующий финансовый год финансовые средства на реализацию мероприятий по гражданской обороне;
- утверждает целевые программы муниципального образования в области организации и ведения гражданской обороны;
- проводит слушания по вопросам состояния гражданской обороны муниципального образования;
- осуществляет иные полномочия в сфере организации и ведения гражданской обороны муниципального образования, установленные законодательством Российской Федерации, Уставом муниципального образования и нормативными правовыми актами Правительства Ленинградской области.

2.3. Органы исполнительной власти муниципального образования в пределах своей компетенции:

- разрабатывают и принимают нормативные правовые акты в области организации и ведения гражданской обороны;
 - разрабатывают целевые программы в области гражданской обороны;
- организуют проведение мероприятий по гражданской обороне, разрабатывает и реализовывает план гражданской обороны и защиты населения, в пределах установленной компетенции;
- утверждают состав полномочий по решению задач и (или) мероприятий гражданской обороны отраслевой экономической направленности на территории муниципального образования для организаций различных форм собственности;
- привлекают на договорной основе организации различных форм собственности, для выполнения работ (поставок товаров и (или) предоставления услуг), в целях обеспечения выполнения мероприятий гражданской обороны на территории муниципального образования;
- утверждают перечень организаций, создающих нештатные аварийно-спасательные формирования;
 - заключают с муниципальными органами исполнительной власти, соглашения о передаче друг другу осуществления части своих полномочий в организации мероприятий по гражданской обороне на территории муниципального образования;
 - осуществляют иные полномочия в регулируемой сфере, установленные законодательством Российской Федерации и законодательством Правительства Ленинградской области.

3. Мероприятия по гражданской обороне

Органы местного самоуправления и организации в целях решения задач в области гражданской обороны в соответствии с установленными федеральным законодательством полномочиями планируют и осуществляют мероприятия:

3.1. По обучению населения в области гражданской обороны:

- нормативное, правовое и методическое обеспечение функционирования единой системы подготовки населения на территории муниципального образования в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- планирование и осуществление обучения населения в области гражданской обороны;
- создание, оснащение, организация деятельности и всестороннего обеспечения функционирования курсов гражданской обороны муниципальных образований и учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне;
- создание, поддержание в рабочем состоянии учебно-материальной базы для подготовки работников организаций в области гражданской обороны;
- организация и осуществление пропаганды знаний в области гражданской обороны;
- пропаганда знаний в области гражданской обороны.

3.2. По оповещению населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий:

- создание и поддержание системы централизованного оповещения населения в постоянной

готовности, осуществление ее модернизации на базе технических средств нового поколения, совершенствование системы оповещения;

- создание локальных систем оповещения, сопрягаемых с автоматизированными системами контроля за выбросом опасных веществ и централизованного оповещения населения, на потенциально опасных объектах и в районах их размещения;
- установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;
- комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио, проводного и телевизионного вещания и других технических средств передачи информации;
- сбор информации в области гражданской обороны и обмен ею.

3.3. По эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы:

- организация планирования, подготовки и проведения эвакуации;
- подготовка районов размещения эвакуируемого населения, мест хранения материальных и культурных ценностей;
- подготовка транспортных средств, для обеспечения проведения эвакуационных мероприятий;
- создание, подготовка и организация деятельности эвакуационных органов.

3.4. По предоставлению населению убежищ и средств индивидуальной защиты:

- строительство новых, поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению, эксплуатационно-техническое обслуживание и модернизация существующих защитных сооружений гражданской обороны и их систем жизнеобеспечения;
- приспособление в мирное время и при переводе гражданской обороны с мирного на военное время заглубленных помещений, других сооружений подземного пространства для укрытия населения;
- подготовка в мирное время и строительство при переводе гражданской обороны с мирного на военное положение недостающих быстровозводимых защитных сооружений гражданской обороны с упрощенным внутренним оборудованием и укрытий простейшего типа;
- обеспечение укрытия установленных категорий населения в защитных сооружениях гражданской обороны;
- накопление, хранение, освежение и использование по назначению средств индивидуальной защиты;
- обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты и предоставления средств коллективной защиты в установленные сроки.

3.5. По световой и другим видам маскировки:

- определение перечня объектов, подлежащих маскировке;
- разработка планов комплексной маскировки организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне;
- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических средств, необходимых для проведения мероприятий по световой и другим видам маскировки;
- проведение инженерно-технических мероприятий по уменьшению демаскирующих признаков организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне.

3.6. По проведению аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и террористических акций:

- создание, оснащение и подготовка в области гражданской обороны аварийно-спасательных формирований и спасательных служб (служб гражданской обороны), а также планирование их действий;
- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по

предназначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, для всестороннего обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

- разработка современных технологий и технических средств, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- организация взаимодействия сил гражданской обороны с Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и органами, а также специальными формированиями, создаваемыми в военное время.

3.7. По первоочередному обеспечению населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе по медицинскому обслуживанию, включая оказание первой медицинской помощи, срочному предоставлению жилья и принятию других необходимых мер:

- планирование и организация основных видов жизнеобеспечения населения (медицинское обеспечение, обеспечение жильем, продуктами питания, водой, предметами первой необходимости, коммунально-бытовыми услугами и др.);

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

- снабжение населения продовольственными и непродовольственными товарами;

- предоставление населению коммунально-бытовых и иных услуг;

проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий среди населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий;

- проведение лечебно-эвакуационных мероприятий;

развертывание необходимой лечебной базы в загородной зоне, организация ее энерго- и водоснабжения;

- организация оказания населению всех видов медицинской помощи;

- определение численности населения, оставшегося без жилья;

- инвентаризация сохранившегося и оценка состояния поврежденного жилого фонда, определения возможности его использования для размещения пострадавшего населения;

- размещение пострадавшего населения в домах отдыха, пансионатах и других оздоровительных учреждениях, временных жилищах (сборных домах, палатках, землянках и т.п.), а также подселение его на площади сохранившегося жилого фонда;

- предоставление населению информационно-психологической поддержки.

3.8. По борьбе с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий:

- создание необходимых противопожарных сил, их оснащение и подготовка в области гражданской обороны;

- организация тушения пожаров в районах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в военное время;

- организация тушения пожаров в военное время на объектах, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне;

- организация тушения пожаров в жилой застройке в военное время.

3.9. По обнаружению и обозначению районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению (загрязнению):

3.10. По санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий:

- заблаговременное создание запасов дезактивирующих, дегазирующих веществ и растворов;

- создание и оснащение сил для проведения санитарной обработки населения, обеззараживания зданий и сооружений, специальной обработки техники и территорий, подготовка их в области гражданской обороны;

- планирование и организация проведения мероприятий по санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий.

3.11. По восстановлению и поддержанию порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и террористических акций:

- создание и оснащение сил охраны общественного порядка, подготовка их в области гражданской обороны;

- восстановление и поддержание общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения на маршрутах выдвижения сил гражданской обороны и эвакуации населения;

- обеспечение беспрепятственного передвижения сил гражданской обороны для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

осуществление пропускного режима и поддержание общественного порядка в очагах поражения;

- усиление охраны объектов, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, имущества юридических и физических лиц по договорам, принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра.

3.12. По вопросам срочного восстановления функционирования необходимых коммунальных служб в военное время:

- обеспечение готовности коммунальных служб к работе в условиях военного времени, разработка планов их действий;

- создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго- и водоснабжения;

- создание и подготовка резерва мобильных средств для очистки, опреснения и транспортировки воды;

- создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств;

- создание запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, оборудования и технических средств для организации коммунального снабжения населения.

3.13. По срочному захоронению трупов в военное время: заблаговременное, в мирное время, определение мест возможных захоронений:

- создание, подготовка и обеспечение готовности сил и средств гражданской обороны для обеспечения мероприятий по захоронению трупов, в том числе на базе специализированных ритуальных организаций;

- оборудование мест погребения (захоронения) тел (останков) погибших;

организация работ по поиску тел, фиксированию мест их обнаружения, извлечению и первичной обработке погибших, опознанию и документированию, перевозке и захоронению погибших;

- организация санитарно-эпидемиологического надзора за погребением погибших.

3.14. По разработке и осуществлению мер, направленных на сохранение объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время:

- создание и организация работы в мирное и военное время в органах исполнительной власти и организациях муниципального образования комиссий по повышению устойчивости функционирования экономики и организаций;

- рациональное размещение, объектов экономики и инфраструктуры, а также средств производства в соответствии с требованиями инженерно-технических мероприятий гражданской обороны;

- планирование и проведение в угрожаемый период мероприятий по комплексной маскировке;

- разработка и проведение мероприятий, направленных на повышение надежности функционирования систем и источников энерго- и водоснабжения;

- разработка и реализация в мирное и военное время инженерно-технических мероприятий гражданской обороны, в том числе в проектах строительства;

- планирование, подготовка и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах экономики, продолжающих работу в военное время;
- заблаговременное создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для восстановления производственного процесса; создание страхового фонда документации;
- повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения.

3.15. По вопросам обеспечения постоянной готовности сил и средств гражданской обороны:

- создание и оснащение сил гражданской обороны современными техникой и оборудованием;
- проведение занятий по месту работы с личным составом аварийно-спасательных формирований и спасательных служб, проведение учений и тренировок по гражданской обороне;
- создание и планирование применения группировки сил гражданской обороны;
- разработка высокоэффективных технологий для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств различных ведомств и организаций в интересах гражданской обороны, а также всестороннего обеспечения их действий.

4. Руководство и организационная структура гражданской обороны на территории муниципального образования, состав сил и средств гражданской обороны Гражданская оборона в муниципальном образовании организуется по территориально-производственному принципу. Руководитель гражданской обороны муниципального образования - Глава Администрации муниципального образования осуществляет руководство гражданской обороной в муниципальном образовании через - орган, уполномоченный решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в муниципальном образовании.

Руководство гражданской обороной в организациях осуществляют их руководители. В целях организации и ведения гражданской обороны руководители гражданской обороны соответствующих уровней издаются приказы и распоряжения руководителей гражданской обороны.

Приказы и распоряжения руководителей гражданской обороны в пределах их компетенции в области гражданской обороны обязательны для исполнения всеми должностными лицами и гражданами.

4.6. Руководители гражданской обороны осуществляют руководство гражданской обороной через соответствующие органы, осуществляющие управление гражданской обороной, органы управления спасательных служб, эвакуационные органы, комиссию по повышению устойчивости функционирования экономики и организаций в муниципальном образовании в военное время и другие органы, создаваемые в целях решения задач в области гражданской обороны.

4.7. Органами, осуществляющими управление гражданской обороной, на территории муниципального образования являются:

- территориальный орган МЧС России по субъекту Российской Федерации - орган, уполномоченный решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации;
- структурные подразделения (работники) по гражданской обороне территориальных, функциональных, отраслевых органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

4.8. Для планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий органами местного самоуправления и руководителями организаций заблаговременно в мирное время создаются эвакуационные комиссии. Эвакуационные комиссии возглавляются руководителями или заместителями руководителей соответствующих органов местного самоуправления и организаций. Деятельность эвакуационных комиссий регламентируется положениями об эвакуационных комиссиях, утверждаемыми соответствующими руководителями гражданской обороны.

4.9. В целях проведения технического обслуживания, ремонта и поддержания в состоянии готовности запасных пунктов управления органов исполнительной власти муниципального

образования, защитных сооружений гражданской обороны, накопления, хранения и обслуживания имущества гражданской обороны органами исполнительной власти муниципального образования создаются соответствующие специализированные предприятия.

Указанные предприятия являются юридическими лицами, функционируют в соответствии с законодательством Российской Федерации. Территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации руководит их деятельностью в пределах предоставленных ему органами исполнительной власти муниципального образования полномочий.

4.10. Для решения задач в области гражданской обороны, реализуемых на территории муниципального образования, создаются силы гражданской обороны. В состав сил гражданской обороны муниципального образования входят аварийно-спасательные формирования и спасательные службы (службы гражданской обороны).

4.11. Аварийно-спасательные формирования - самостоятельные или входящие в состав аварийно-спасательных служб, структуры, предназначенные для проведения аварийно-спасательных работ, основу которых составляют подразделения, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

Организациями, имеющими потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующими их, а также имеющими важное оборонное и экономическое значение или представляющими высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, в порядке, установленном законодательством и нормативными правовыми актами Российской Федерации и Правительства Ленинградской области, создаются и поддерживаются в состоянии постоянной готовности нештатные аварийно-спасательные формирования.

В целях проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ регионального масштаба из числа территориальных нештатных аварийно-спасательных формирований создается резерв Губернатора Ленинградской области.

Порядок создания нештатных аварийно-спасательных формирований разрабатывается и утверждается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны.

Порядок подготовки, оснащения и применения нештатных аварийно-спасательных формирований определяется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач гражданской обороны.

4.12. На территории муниципального образования создаются спасательные службы (службы гражданской обороны) муниципального образования и организаций.

Решение о создании спасательных служб (служб гражданской обороны) принимают, в муниципальных образованиях руководители органов местного самоуправления, в организациях - руководители организаций.

По решению руководителей органов местного самоуправления создаются спасательные службы (службы гражданской обороны): убежищ и укрытий, медицинская, инженерная, коммунальная, противопожарная, охраны общественного порядка, защиты животных и растений, оповещения и связи, защиты культурных ценностей, автотранспортная, торговли и питания и другие службы.

Спасательная служба (служба гражданской обороны) - это совокупность органов управления, сил и средств гражданской обороны, предназначенных для проведения мероприятий по гражданской обороне, всестороннего обеспечения действий аварийно-спасательных формирований и выполнения других неотложных работ при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и террористических актов.

Методическое руководство созданием спасательных служб (служб гражданской обороны) осуществляет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны.

Вид и количество спасательных служб (служб гражданской обороны) определяются в зависимости от характера и объема, выполняемых в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения (планами гражданской обороны) задач с учетом наличия соответствующей базы для их

создания.

Задачи, организация и функции спасательных служб (служб гражданской обороны) определяются соответствующими положениями о спасательных службах.

4.13. Положение о спасательной службе (службе гражданской обороны) муниципального образования субъекта Российской Федерации согласовывается с территориальным органом федерального органа исполнительной власти - органом, уполномоченным решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации, руководителем соответствующей спасательной службы субъекта Российской Федерации и утверждается руководителем гражданской обороны муниципального образования субъекта Российской Федерации.

Положение о спасательной службе (службе гражданской обороны) организации согласовывается с соответствующим структурным подразделением органа местного самоуправления, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны и утверждается руководителем гражданской обороны организации.

Инструкции и указания спасательных служб (служб гражданской обороны) субъекта Российской Федерации по вопросам, входящим в их компетенцию, обязательны для выполнения всеми подведомственными им структурными подразделениями, службами муниципальных образований и службами организаций.

4.14. Для выполнения мероприятий гражданской обороны, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ на территории муниципального образования в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения создается группировка сил гражданской обороны в составе аварийно-спасательных формирований и спасательных служб (служб гражданской обороны).

Для выполнения задач гражданской обороны решением органов исполнительной власти муниципального образования могут привлекаться расположенные на территории муниципального образования специализированные аварийно-спасательные формирования, медицинские учреждения, строительные-монтажные организации.

Участие добровольных организаций аттестованных спасателей в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ осуществляется под руководством органов управления гражданской обороной.

4.15. Для выполнения задач в области гражданской обороны на территории муниципального образования в порядке, определяемом Президентом Российской Федерации, могут привлекаться воинские части и подразделения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований.

4.16. Силы гражданской обороны в мирное время могут привлекаться для участия в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также ликвидации последствий, вызванных террористическими акциями.

Решение о привлечении в мирное время сил и средств гражданской обороны для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории принимают руководители гражданской обороны органов местного самоуправления и организаций в отношении созданных ими сил гражданской обороны.

4.17. Для осуществления управления гражданской обороной органы местного самоуправления и организации в соответствии с полномочиями в области гражданской обороны создают и поддерживают в постоянной готовности технические системы управления гражданской обороной, системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Создание технических систем управления гражданской обороной предусматривает проектирование и строительство новых, поддержание в готовности существующих пунктов управления и систем связи гражданской обороны, а также их организационно-техническое сопряжение с пунктами управления систем государственного и военного управления.

4.18. В целях обеспечения организованного и планомерного

осуществления мероприятий по гражданской обороне, и своевременного оповещения населения о прогнозируемых и возникших опасностях в военное время на территории муниципального образования организуется сбор и обмен информацией в области гражданской обороны (далее - информация).

Сбор и обмен информацией осуществляются организациями, продолжающими работу в военное время, организациями, имеющими потенциально опасные объекты и эксплуатирующими их, а также организациями, имеющими важное оборонное и экономическое значение или представляющими высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в мирное и (или) военное время и органами исполнительной власти муниципального образования.

Порядок сбора и обмена информацией в области гражданской обороны, формы донесений и сроки их представления на территории муниципального образования определяется территориальным органом федерального органа исполнительной власти по субъекту Российской Федерации, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны.

5. Подготовка к ведению и ведения гражданской обороны в муниципальном образовании

5.1. Подготовка к ведению гражданской обороны на территории муниципального образования основывается на заблаговременном, согласованном и взаимовязанном по целям и задачам, выполнении мероприятий по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и осуществляется на основании годового и перспективного плана основных мероприятий по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, который согласовывается с Главным управлением МЧС России по Ленинградской области.

5.2. Ведение гражданской обороны заключается в выполнении мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории муниципального образования от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и осуществляется на основании плана гражданской обороны и защиты населения муниципального образования, и планов гражданской обороны организаций.

5.3. Планы гражданской обороны и защиты населения (планы гражданской обороны) определяют объем, организацию, порядок, способы и сроки выполнения мероприятий по приведению гражданской обороны в установленные степени готовности при переводе ее с мирного на военное время и в ходе ее ведения, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

5.4. Порядок разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны) определяется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны.

6. Нормативное правовое регулирование в области организации и ведения гражданской обороны в муниципальном образовании.

Органы исполнительной власти муниципального образования в соответствии с полномочиями осуществляют нормативное правовое регулирование в области гражданской обороны, в том числе по вопросам:

- организации проведения мероприятий по гражданской обороне в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, разработки и реализации плана гражданской обороны и защиты населения муниципального образования;

- осуществления мер по поддержанию сил и средств, гражданской обороны в состоянии постоянной готовности;

- организации подготовки и обучения населения в области гражданской обороны;

- создания и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию технических систем управления гражданской обороны; систем оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; защитных сооружений и других объектов гражданской обороны;

- планирования мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению, развертыванию лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения;

- планирования мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

- создания и содержания в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

7. Заключительные положения

7.1. Нормативное регулирование, а также специальные, разрешительные, надзорные и контрольные функции в области гражданской обороны осуществляются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны и его территориальными органами, уполномоченными на решение задач гражданской обороны.

7.2. Финансирование мероприятий по гражданской обороне осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

7.3. Неисполнение должностными лицами и гражданами Российской Федерации норм и требований в области гражданской обороны влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.